

| | | | |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|---------|
| 受理年月日 | 令和7年8月25日 | 所管委員会 | 総務財政委員会 |
| 番号 | 7年陳情第9号 | | |
| 件名 | 公共施設内での労組加入や政党機関紙の勧誘等に関する調査及び是正について | | |
| 陳情者 | <p>パワハラから職員を守る都道府県民の会 連絡会 事務局長 [] 外2人</p> | | |
| 分割送付 | なし | | |
| 要旨 | <p>全国各地の自治体において、労働組合（職員団体）への加入、継続や庁舎内での政党機関紙の購読勧誘行為に対して、職員が心理的圧力を感じているとの実態が報告されています。</p> <p>第一に、労働組合（職員団体）への加入についてです。自治労や自治労連等の労働組合（職員団体）への加入が職場内における空気や先輩職員からの無言の働きかけなどにより、加入して当然との認識が根づいている例が見受けられます。その結果として、個々の職員が自らの信条に基づいて加入、脱退を判断する自由が実質的に尊重されていないとの懸念があります。例えば、自治労は全国平均で63%の高い加入率（2023年時点）を維持しており、福岡市役所では2,193人が加入しているとの調査（厚労省2023年）があります。加入後は、給与の約2%（平均月額4,000～6,000円程度）が毎月組合費として引き落とされ、20年在籍すれば約120万円にも及ぶ計算となります。これほどの個人負担について、職員が主体的に加入や脱退を判断できるよう保障されるべきです。しかしながら、現場では、組合の活動や負担金の内容について十分な説明がなされないまま、形式的な同意で加入させられるケースが報告されています。加入後は、毎月数千円の組合費の支払いに疑問や負担を感じながらも、一度入ると抜けにくいとして継続を余儀なくされているとの声も少なくありません。自治体によっては、脱退を申し出たことで職場内での扱いが悪化するなど事実上の嫌がらせを受けたとする事例も報告されています。加えて、問題なのは、当該労組が特定政党、政治家への資金的、人的支援を行っているケースです。この場合、公務員である組合員が自らの信条に反して間接的に政治活動へ協力させられている構造となっており、重大な人権上の問題を内包しています。</p> <p>第二に、地方議員による政党機関紙の購読勧誘の問題です。庁舎内で議員が職員に対して政党機関紙の購読を勧誘する行為は、議員からの働きかけは断りづらい、断れば業務上の不利益を被るのではないかとといった心理的圧力を職員に与えることが多く、当該職員に精神的、経済的負担を強いている現状があります。実際、全国33自治体で調査が実施されましたが、平均して57%の管理職が心理的圧力を感じたと回答しました。例えば、令和6年に東京都港区が行った調査では、購読勧誘を受けた管理職の79%が心理的圧力を感じたと答えています。さらに、現在購読中の職員においても、購読をやめたいが、断りにくく続けているとの声があります。山形市調査（令和7年）では心理的圧力を受けて購読した19人のうち、18人がやめたい、やめた、断りづらいと回答し、勉強になるから続けるは僅か1人だけでした。自由意志による購読という建前とは裏腹に、実際は意に反した購読が庁舎内で放置されているのです。実際に、これらへの問題に対応するため、85もの地方議会において庁舎内の政党機関紙勧誘、配達、集金に関する実態調査や自粛を求める陳情や請願が採択されました。特に、日本共産党所属の地方議員による機関紙販売が庁舎管理規則に反して行われている点は、全国の自治体調査や議会質疑で度々指摘されています。加えて、職員が支払う購読費が特定政党の政治活動資金に使われている実態は上記の労組問題と本質的に共通する課題です。</p> <p>このような状況を放置することは、職員のメンタルヘルスや働く意欲を低減させ、さらに行政の健全性、中立性を損なう危険性があります。令和2年6月にパワハラ防止法（改正労働施策総合推進法）が施行され、地方公務員が保護の対象となっています。現在、全国121自治体でハラスメント防止条例が制定されており、貴自治体においても的確な対応が求められます。</p> <p>本陳情は行政職員が個人として政治的信条を尊重され、また、業務上不当な心理的圧力から保護されるよう求めるものです。同時に、住民に対しては庁舎の政治的中立性を保障するという極めて建設的な提案であると確信しております。</p> <p>よって、以下の事項について陳情します。</p> <ol style="list-style-type: none"> 自治労、自治労連等の労働組合（職員団体）の加入、継続に当たり、職員が負担感や心理的圧力を感じていないか、加入時に十分な説明を受けたかを職員に寄り添って、調査、確認すること。 庁舎内における地方議員から職員への政党機関紙の購読勧誘の有無、勧誘時に心理的圧力が生じていないかを職員に寄り添って、調査、確認すること。 上記の調査により、心理的圧力や経済的、精神的負担を感じている職員が確認された場合は適切な是正措置を講ずること。 | | |

令和7年8月16日

福岡市議会議長
平畑 雅博 様

パワハラから職員を守る都道府県民の会 連絡会
事務局長

公共施設内での労組加入、政党機関紙の勧誘等に関する調査及び是正を求める陳情

<陳情理由>

全国各地の自治体において、労働組合（職員団体）への加入・継続や、庁舎内での政党機関紙の購読勧誘行為に対して、職員が心理的圧力を感じているとの実態が報告されています。
（添付資料参照）

第一に、労働組合（職員団体）への加入についてです。自治労や自治労連等の労働組合（職員団体）への加入が、職場内における「空気」や、先輩職員からの無言の働きかけなどにより、「加入して当然」との認識が根付いている例が見受けられます。その結果として、個々の職員が自らの信条に基づいて加入・脱退を判断する自由が実質的に尊重されていない、との懸念があります。

たとえば自治労は全国平均で63%の高い加入率（2023年時点）を維持しており、福岡市役所では2193人が加入しているとの調査（厚労省2023年）があります。加入後は、給与の約2%（平均月額4000～6000円程度）が毎月組合費として引き落とされ、20年在籍すれば約120万円にも及ぶ計算となります。これほどの個人負担について、職員が主体的に加入や脱退を判断できるよう保障されるべきです。

しかしながら現場では、組合の活動や負担金の内容について十分な説明がなされないまま、形式的な同意で加入させられるケースが報告されています。加入後は、毎月数千円の組合費の支払いに疑問や負担を感じながらも、「一度入ると抜けにくい」として継続を余儀なくされているとの声も少なくありません。自治体によっては、脱退を申し出たことで職場内での扱いが悪化するなど、事実上の嫌がらせを受けたとする事例も報告されています。

加えて問題なのは、当該労組が特定政党・政治家への資金的・人的支援を行っているケースです。この場合、公務員である組合員が、自らの信条に反して間接的に政治活動へ協力させられている構造となっており、重大な人権上の問題を内包しています。

第二に、地方議員による政党機関紙の購読勧誘の問題です。庁舎内で議員が職員に対して政党機関紙の購読を勧誘する行為は、「議員からの働きかけは断りづらい」「断れば業務上の不利益を被るのではないか」といった心理的圧力を職員に与えることが多く、当該職員に精

神的・経済的負担を強いている現状があります。

実際、全国33自治体で調査が実施されましたが、平均して57%の管理職が「心理的圧力を感じた」と回答しました。例えば、令和6年に東京都港区が行った調査では、購読勧誘を受けた管理職の79%が「心理的圧力を感じた」と答えています。

さらに現在購読中の職員においても「購読をやめたいが、断りにくく続けている」との声があります。山形市調査（令和7年）では心理的圧力を受けて購読した19人のうち、18人が「やめたい」「やめた」「断りづらい」と回答し、「勉強になるから続ける」はわずか1人だけでした。「自由意志による購読」という建前とは裏腹に、実際は「意に反した購読」が庁舎内で放置されているのです。

実際に、これらの問題に対応するため、85もの地方議会において、庁舎内の政党機関紙勧誘・配達・集金に関する実態調査や自粛を求める陳情や請願が採択されました。

特に、日本共産党所属の地方議員による機関紙販売が、庁舎管理規則に反して行われている点は、全国の自治体調査や議会質疑でたびたび指摘されています。加えて、職員が支払う購読費が特定政党の政治活動資金に使われている実態は、上記の労組問題と本質的に共通する課題です。

このような状況を放置することは、職員のメンタルヘルスや働く意欲を低減させ、さらに行政の健全性・中立性を損なう危険性があります。令和2年6月にパワハラ防止法（改正労働施策総合推進法）が施行され、地方公務員が保護の対象となっています。現在、全国121自治体でハラスメント防止条例が制定されており、貴自治体においても的確な対応が求められます。

本陳情は、行政職員が個人として政治的信条を尊重され、また業務上「不当な心理的圧力」から保護されるよう求めるものです。同時に、住民に対しては庁舎の政治的中立性を保障するという、極めて建設的な提案であると確信しております。

まずは、実態把握に向けた調査の実施と、必要に応じた是正措置の検討を、貴自治体においてお願い申し上げます。

<陳情項目>

- ①自治労、自治労連等の労働組合（職員団体）に加入・継続にあたり、職員が負担感や心理的圧力を感じていないか、また加入時に十分な説明を受けたかを、職員に寄り添って、調査・確認すること。
- ②庁舎内において、地方議員から職員への政党機関紙の購読勧誘の有無、また勧誘時に心理的圧力が生じていないかを、職員に寄り添って、調査・確認すること。
- ③上記の調査により、心理的圧力や経済的・精神的負担を感じている職員が確認された場合には、行政として適切な是正措置を講じてください。

